



ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ РАБОТНИКОВ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРЕЗИДИУМ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

05.12.2023г.

г. Москва

№ 15-5

Об итогах детской летней оздоровительной
кампании в 2023 году

Заслушав информацию об итогах летней детской оздоровительной кампании в 2023 году,

Президиум Профсоюза **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Информацию принять к сведению и разместить на сайте Профсоюза (прилагается).

2. Председателям республиканских, краевых, областных, Московской и Санкт-Петербургской городских организаций, Межрегиональной организации Республики Крым и г. Севастополь:

- использовать в работе выводы и рекомендации, изложенные в Информации об итогах детской летней оздоровительной кампании в 2023 году;

- продолжить работу по повышению доступности отдыха и оздоровления для детей работников агропромышленного комплекса;

- своевременно информировать аппарат Профсоюза о готовящихся решениях уполномоченных органов государственной власти субъектов Российской Федерации по детскому отдыху и оздоровлению, затрагивающих интересы членов Профсоюза – работников отрасли и их детей.

3. Контроль за выполнением Постановления возложить на заместителя Председателя Профсоюза Юрову Г.М.

Председатель Профсоюза

Н.Н. Агапова

ИНФОРМАЦИЯ

Об итогах детской летней оздоровительной кампании в 2023 году

Вопросы детского отдыха и оздоровления находятся на контроле Правительства России, не реже двух раз в год рассматриваются на заседаниях Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (далее – РТК) и на заседаниях Межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей (далее – Межведомственная комиссия) – координационного органа, созданного для обеспечения согласованных действий между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями в сфере организации отдыха и оздоровления детей¹.

Итоги детской летней оздоровительной кампании 2023 года (далее – ЛОК-2023) в России подведены в ходе Всероссийского форума организаторов детского отдыха и оздоровления детей «Большие смыслы», который прошел во Всероссийском детском центре «Смена». Заседание Межведомственной комиссии прошло 12 октября под председательством первого заместителя Министра просвещения Российской Федерации А.В. Бугаева.

Летом 2023 года в стране работали 39 327 детских лагерей, что почти на одну тысячу больше, чем за аналогичный период 2022 года. Всего в работе организаций отдыха детей и их оздоровления были задействованы 657 тысяч человек, в том числе 358 тысяч педагогических работников и 81 тысяча вожатых. Было трудоустроено более 1,3 млн подростков, что на 300 тысяч больше, чем в 2022 году. В 2023 году детские лагеря России посетили более 54 тысяч детей-инвалидов и 105 тысяч детей с ограниченными возможностями здоровья (далее - ОВЗ). Проведено 3,5 тысячи инклюзивных смен для детей с ОВЗ и детей-инвалидов, в которых приняли участие 300 тысяч человек.

¹ В работе Межведомственной комиссии участвуют полномочные представители Минпросвещения России, Минтруда России, Минздрава России, Минкультуры России, Минспорта России, Минтранса России, Минэкономразвития России, МВД России, МЧС России, Росгвардии, Следственного комитета Российской Федерации, Генпрокуратуры России, Роструда, Роспотребнадзора, РСПП, ФНПР, Профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации, комитетов Государственной Думы по образованию и науке, по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи, по вопросам семьи, женщин и детей, Комитета Совета Федерации по социальной политике, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Всероссийского детского центра «Океан», «Международного детского центра «Артек», Всероссийского детского центра «Орленок», ФГБОУ «Всероссийский детский центр «Смена», ФГБОУ ДО «Федеральный центр детско-юношеского туризма и краеведения».

В 2023 году были введены в строй 49 новых корпусов детских лагерей общей вместимостью более двух тысяч мест. Новые корпуса возводятся еще в 16 субъектах Российской Федерации.

Во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации в каждом регионе был определен базовый лагерь для реализации программ «Движения первых». Почти 40 тысяч талантливых и одаренных детей побывали во Всероссийских детских центрах «Орленок», «Смена», «Океан», «Алые Паруса» и Международном детском центре «Артек».

В период проведения ЛОК-2023 федеральными органами исполнительной власти и субъектами Российской Федерации на ежемесячной основе осуществлялся «Мониторинг хода оздоровительной кампании в 2023 году»² в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации³.

По информации уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, общий объем выделенных средств субъектами Российской Федерации на реализацию ЛОК-2023 составил более 66 млрд 239 млн 865 тыс. рублей (за аналогичный период 2022 года – 61 млрд 137 млн 238 тыс. рублей).

Средняя рыночная стоимость путевки в стационарный загородный лагерь сезонного или круглогодичного действия за ЛОК-2023 из расчета смены в 21 день составила 41 933 рубля (в 2022 году – 38 076 рублей).

По информации Минпросвещения России, плановые показатели оздоровления детей в загородных лагерях в период весенних и летних каникул перевыполнены (в значительной степени за счет проведения «укороченных» смен для отдыха детей – 14 дней).

Как отмечалось, по итогам ЛОК-2023 в детских лагерях России отдохнули и прошли оздоровление 5,2 млн детей, из них 1,6 млн – ребята, находящиеся в трудной жизненной ситуации. За три летних месяца организованными формами отдыха и оздоровления охвачено свыше 80 тысяч детей из новых субъектов Российской Федерации, 95 тысяч детей участников специальной военной операции. Организованный отдых получили свыше миллиона детей из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. Однако, по данным Минвостокразвития, только 7 749 детей из северных регионов (или менее 1 процента) смогли отдохнуть в детских оздоровительных лагерях, расположенных в южных регионах страны.

В период ЛОК-2023 организованными формами отдыха и оздоровления охвачено 81 956 детей из новых субъектов Российской Федерации, в том числе 40 068 детей отдыхали на территории субъектов Российской Федерации,

² Письмо Минпросвещения России от 29 мая 2023 г. № АБ-135/06вн

³ от 12 мая 2023 г. № ТГ-П8-36пр

взявших шефство над отдельными административно-территориальными единицами Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей.

Всего в течение ЛОК-2023 25 946 детей отдохнули на территории Донецкой Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей в лагерях с дневным пребыванием. По решению Правительства Луганской Народной Республики организация отдыха и оздоровления детей в 2023 году на территории республики отменена.

По итогам ЛОК-2023 Минпросвещения России был организован Всероссийский смотр-конкурс по определению лучших субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Победителями конкурса по итогам ЛОК-2023 стали Республика Крым, Ставропольский край, Тюменская, Новосибирская, Нижегородская, Магаданская, Тульская, Калининградская области. В субъекты Российской Федерации были направлены успешные практики в целях их тиражирования.

В 2023 году во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации от 16.03.2023 № Пр-487 была реализована программа по увеличению мест в загородных лагерях за счет строительства быстровозводимых конструкций.

По данным Роспотребнадзора, в рамках указанного поручения в 14 субъектах Российской Федерации (республики Башкортостан, Мордовия, Чувашия, Ставропольский, Хабаровский края, Воронежская, Калужская, Костромская, Липецкая, Нижегородская, Пензенская, Самарская области, Тульская, г. Севастополь) в 26 существующих стационарных лагерях (сезонных и круглогодичных) были проведены работы по увеличению их вместимости за счет возведения некапитальных объектов.

Однако, при реализации технологии быстровозводимых корпусов не были заранее учтены все требования законодательства, в том числе соблюдение требований по нормативу площади, набору помещений, оборудование помещений системами вентиляции, водоснабжения и водоотведения, а также применяемым отделочным и строительным материалам. В результате при проведении экспертизы объектов в отдельных корпусах были обнаружены превышения предельно допустимых концентраций химических веществ и как следствие перенос сроков заезда детей в лагерь. Кроме того, несвоевременному открытию данных лагерей способствовали сжатые сроки исполнения мероприятий.

Как отмечалось, в будущем для реализации программы по увеличению мест в организациях отдыха детей и их оздоровления необходимо разработать типовые проекты возводимых корпусов с учетом полученного опыта.

Письмом Минпросвещения России от 02.05.2023 года № АБ-1965/06 в субъекты Российской Федерации были направлены Методические рекомендации по вопросам подготовки к проведению летней оздоровительной кампании 2023 года, включая вопросы обеспечения безопасности детей в период организованного отдыха, а также об организации учета медицинского стажа медицинских работников в организациях отдыха детей и их оздоровления.

Сотрудники органов внутренних дел оказывали содействие региональным межведомственным комиссиям по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в выявлении объектов детского отдыха, не внесенных в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, а также предоставляли информацию, свидетельствующую о возможных нарушениях законодательства Российской Федерации в названной сфере. В течение ЛОК-2023 установлено 33 таких объекта. Чаще всего несанкционированные лагеря организовывались в природной среде (туристические, палаточные).

На контроле МЧС России в общей сложности находилось более 39 тысяч объектов отдыха и оздоровления детей, среди которых 5 федеральных оздоровительных центров, которые непосредственно подчинены Министерству просвещения Российской Федерации. По данным МЧС России, в течение ЛОК-2023 на объектах и территориях детского летнего отдыха произошло 2 пожара (в г. Владивосток и Пермском крае), гибели и травмирования детей не допущено. Причинами пожаров явились нарушение правил эксплуатации электрооборудования и бытовых приборов.

В ходе проведенных проверок установлено, что в отношении почти двух с половиной тысяч (2 411) объектов, используемых для отдыха и оздоровления детей, действуют предписания органов государственного пожарного надзора. В их числе 695 стационарных лагерей. Наибольшее количество таких объектов расположено на территории Калининградской, Кемеровской, Курганской, Магаданской областей, а также Приморского края.

Особую тревогу МЧС вызывают нарушения противопожарных требований, которые уже более трех лет не устраняются на объектах в Республике Крым, в Калининградской и Ярославской областях, в Приморском крае, а также в г. Санкт-Петербурге. Как отмечается, что в 9 тысячах зданий для отдыха и оздоровления детей отдельные противопожарные системы имеют сроки эксплуатации свыше 10 лет. В связи с этим территориальными органами МЧС России в адрес органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации направлена информация о текущем состоянии пожарной безопасности на объектах отдыха и оздоровления детей с конкретным перечнем объектов, на которых

необходимо обеспечить переоснащение систем автоматической противопожарной защиты и выполнение иных противопожарных мероприятий, требующих значительных финансовых затрат.

Также на особом контроле МЧС находится профилактическая работа с детьми по вопросам безопасности на воде. В 2023 году гибель детей на водных объектах составила 348 человек. По-прежнему основными причинами трагедий с детьми на воде служат купание в необорудованных местах, недостаточное информирование детей о существующей опасности при нахождении вблизи водоема, шалости на воде, отсутствие навыков плавания, а также оставление детей без присмотра.

По информации Минпросвещения России, полученной от уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления, средняя фактическая заработная плата педагогического и медицинского персонала в ДОЛ по Российской Федерации за месяц по должностям составила:

руководитель/директор (административный персонал) – 55 791 рублей;
педагог – 29 753 рублей;
воспитатель – 29 166 рублей;
вожатый – 23 958 рублей;
врач – 42 220 рублей; средний медицинский персонал – 31 490 рублей.

Наименьшая средняя заработная плата по должностям в разрезе субъектов Российской Федерации составила:

руководитель/директор (административный персонал) – 16 363 рублей (Чувашская Республика);
педагог – 11 814 рублей (Тамбовская область);
воспитатель – 15 589 рублей (Республика Калмыкия);
вожатый – 13 247 рублей (Тульская область);
врач – 16 242 рублей (Тверская область);
средний медицинский персонал – 16 242 рублей (Тверская область).

Наибольшая средняя заработная плата по должностям составила:

руководитель/директор (административный персонал) – 166 000 рублей (Сахалинская область);
педагог – 95 900 рублей (Магаданская область);
воспитатель – 90 275 рублей (Магаданская область);
вожатый – 50 129 рублей (Сахалинская область);
врач – 174 375 рублей (Сахалинская область);
средний медицинский персонал – 104 750 рублей (Магаданская область).

Правовая инспекция труда Профсоюза ежегодно проводит мониторинг подготовки и проведения детской летней оздоровительной кампании. Вопросы мониторинга ЛОК-2023 года касались участия профсоюзных организаций в работе региональных межведомственных комиссий по организации детского летнего отдыха, средней цены одного дня пребывания ребенка в лагере, доли родительской платы за путевку, комплексной безопасности детей и др.

подавляющее большинство территориальных организаций Профсоюза не имеют на своем балансе стационарных детских оздоровительных лагерей.

Исключением является Воронежская областная организация Профсоюза, на балансе которой состоит 3 загородных детских оздоровительных лагеря. В течение ЛОК-2003 в них отдохнули 3 250 детей. Полная стоимость путевки за смену составила 18 467 рублей, родительская доля в стоимости составила 10-40%, профсоюзными организациями на поддержку детского отдыха выделено 329 500 рублей.

По данным Мордовской республиканской организации Профсоюза, порядок работы профсоюзными органами в данном направлении определен Соглашением, заключенным Мордовским республиканским союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Республики Мордовия», Союзом промышленников и предпринимателей Республики Мордовия и Правительством республики Мордовия на 2022-2024 годы, а также коллективными договорами в соответствии с действующим федеральным и республиканским законодательством в области организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей.

Постановлением Правительства Республики Мордовия от 21 марта 2023 года № 135 средняя стоимость путевки по типам организаций отдыха детей и их оздоровления на текущий год установлена в следующих размерах:

- по загородным лагерям отдыха, спортивно-оздоровительным лагерям, организованным на базе государственных учреждений Республики Мордовия – 20 365,85 рублей за смену продолжительностью 21 день (средняя стоимость одного дня 969,80 рублей в сутки);

- по санаторным оздоровительным лагерям круглогодичного действия – 34 700,00 рублей за смену продолжительностью 21 день (средняя стоимость одного дня пребывания -1 652,38 рублей в сутки).

Общая сумма средств на финансирование ЛОК-2023 для детей членов Профсоюза, состоящих на учете в организациях Мордовской республиканской организации Профсоюза, составила – 9 012 687 рублей, из них:

- средства работодателей (перечисленные профсоюзным организациям по коллективным договорам на приобретение путевок в загородные детские оздоровительные лагеря) составила – 4 107 373 рублей (46%);

- средства родителей (законных представителей) – 265 135 рублей (3%);

- средства из членских профсоюзных взносов – 4 640 180 рублей (51%).

Орловская областная организация Профсоюза традиционно принимает участие в организации и проведении летнего отдыха и оздоровления детей совместно с Федерацией профсоюзов Орловской области, осуществляется мониторинг ситуации.

В марте 2023 года председатели первичных профсоюзных организаций, районных комитетов Профсоюза приняли участие в семинаре-совещании «О мерах по организации отдыха и оздоровления детей в Орловской области 2023 года» при участии специалистов Департамента образования Орловской области, Управления образования, физической культуры и спорта администрации г. Орла, Департамента здравоохранения Орловской области и специалистов отделов образований г. Мценска, Мценского района, г. Ливны, Ливенского района, Орловского муниципального округа.

Информация по летнему отдыху размещалась в социальной сети ВКонтакте, группе председателей ППО в мессенджере WhatsApp, направлялась в первичные организации по электронной почте, оказывались консультации по телефону.

Профорганизации на разных уровнях активно участвовали в проведении информационно-разъяснительной работы, заявочной кампании, сотрудничали с работодателями, Департаментом образования области в целях сохранения доступности детского организованного отдыха.

В рамках социального партнерства профсоюзные организации инициировали включение в коллективные договоры и соглашения обязательств работодателей по полному или частичному финансированию оздоровления детей работников.

Среди предприятий, в которых созданы первичные профсоюзные организации, большой вклад в оздоровление детей и приобретение путевок внесли работодатели: АО «Агрофирма Мценская» - 44 000 рублей, АО «Сосновка» - 16 000 рублей, ЗАО «Славянское» - 10 000 рублей, ООО «Речица» - 5 000 рублей.

Орловская областная организация Профсоюза выделила средства на частичную компенсацию стоимости путевок в детские оздоровительные лагеря и отдых детей членов Профсоюза на побережье Черного моря, в санаториях «СКО ФНПР «ПРОФКУРОРТ». В 2023 году из профсоюзного бюджета областной организации выделено 25 000 рублей.

Работники организаций - члены Профсоюза имеют возможность приобретения летних путевок со скидкой от 10% до 50% как в санатории Орловской области, так и за ее пределами. Так, например, в санатории ГУП «Дубрава» скидка составляет 50%.

По данным Пензенской областной организации Профсоюза, администрация ОАО «Атмис-сахар» г. Каменка, согласно п.7.8 «Социальные льготы и гарантии» Коллективного договора предусматривает выделение денежных средств на организацию отдыха и оздоровление детей сотрудников предприятия в количестве не менее 20 путевок в год. В 2023 году были приобретены 24 путевки в ДОЛ «Березка» на сумму 133 488 рублей. В детском оздоровительном лагере на базе ООО пансионат «Приморский» (п. Кабардинка Краснодарского края) отдохнули трое детей. Стоимость одной путевки составила 59 000 рублей, из них работодателем оплачено 20 000 рублей на каждого ребенка. Общая сумма расходов ОАО «Атмис-сахар» на оздоровление детей сотрудников составила 193 488 рублей.

Согласно отчетам профсоюзных организаций Удмуртской республиканской организации Профсоюза, в летний период в детских оздоровительных учреждениях отдохнули 36 детей, что на 30 детей меньше, чем в 2022 году. Отдыхали в детских оздоровительных учреждениях дети работников 5 промышленных предприятий и бюджетных организаций: АО «Реммаш», ПП «Кезский сырзавод», ПК «Глазов-Молоко», Администрация муниципального образования Воткинский район, ООО «Восточный», а также 4 ребенка родителей-работников сельхозпредприятий Воткинского района: ООО «Кама Агро», ГУП «Рыбхоз Пихтовка».

Общая сумма средств на приобретение путевок составила 1 078 480 рублей. Источниками финансирования являлись:

субсидии республиканского бюджета – 11,5%, или 123 750 руб.

средства предприятий – 40,7%, или 439 152 руб.

средства родителей – 42,1%, или 454 289 руб.

средства Профсоюза – 5,7%, или 61 289 руб.

В среднем за путёвку родители заплатили 12 619 руб., работодатели – 12 199 рублей, профсоюзные комитеты 1 702 руб. и республиканский бюджет – 3 438 рублей. Средняя стоимость путёвки по лагерям, где отдыхали дети, составила 29 958 рублей, что соответствует уровню 2022 года.

Челябинская областная организация Профсоюза представила данные на примере ООО «Чебаркульская птица», ОАО «Чебаркульский молочный завод», СПК «Сарафаново», АО «Птицефабрика Челябинская», ООО «Равис-птицефабрика Сосновская».

ООО «Чебаркульская птица»: 68 детей работников предприятия отдыхали в лагере «Дружба», где были организованы 4 смены по 18-21 день каждая. Стоимость путевки в первую смену составила – 8 413 рублей, во вторую и четвертую – 5 609 рублей, в третью – 7 211 рублей. 83 151 рубль (или 20%) оплатило предприятие, 37 000 рублей было затрачено из профсоюзного бюджета, 339 328 рублей оплатили родители.

ОАО «Чебаркульский молзавод»: в лагере «Чайка» на берегу озера Еловое отдохнули 50 детей. Стоимость пребывания составила за смену 14 дней – 22 022 рублей, 10 дней – 15 730 рублей. 25 ребенка отдохнули в лагере «Лесная сказка», где были организованы 4 смены по 14 дней. Стоимость смены 22 400 рублей. 10% составил родительский взнос, 90% стоимости оплатило предприятие.

СПК «Сарафаново»: 7 детей отдыхали в лагере «Дружба». Стоимость пребывания приведена выше. 50% расходов оплачено из средств предприятия.

АО «Птицефабрика Челябинская»: 6 детей отдохнули в лагерях «Чайка», «Юность», «Солнечная поляна», «Дзержинец». Предприятие компенсировало по 5 000 рублей на ребенка, профсоюзная организация - по 2 000 рублей. Стоимость путевки на 14 дней составила 21 000 – 25 000 рублей.

218 детей работников птицефабрики прошли оздоровление на пришкольных лагерях дневного пребывания.

ООО «Равис – птицефабрика Сосновская»: количество детей работников птицефабрики, отдохнувших летом – 41 человек. Продолжительность смен 14 и 18 дней. Дети отдохнули в ДОЛ «Юность» (цена путевки 15 667 рублей), ДОЛ «Аленушка» (22 536 рублей).

По итогам анализа детской ЛОК-2023 территориальным организациям Профсоюза в сотрудничестве с территориальными объединениями организаций профсоюзов необходимо инициировать рассмотрение на республиканских, краевых, областных и городских трехсторонних комиссиях по регулированию социально-трудовых отношений и межведомственных комиссиях по организации отдыха и оздоровления детей следующих вопросов:

- о выделении из федерального бюджета финансовых средств на отдых и оздоровление детей мобилизованных граждан, участвующих в СВО;
- о мерах господдержки предприятий - балансодержателей детских учреждений отдыха и оздоровления, об установлении собственникам детских оздоровительных учреждений льготных тарифов на оплату электроэнергии, снижении ставки на уплату земельного налога;
- о реализации программ улучшения материально-технической базы загородных детских оздоровительных учреждений;

- о контроле расходования средств, выделенных региону по программе модернизации объектов инфраструктуры отдыха и оздоровления детей;
- о практике применения программы детского кешбэка и целесообразности ее продления.

Особо необходимо обратить особое внимание на:

- доступность оздоровительного отдыха детей, приемлемый уровень стоимости путевок;
- обеспечение комплексной безопасности детей, в рамках проведения детской оздоровительной кампании;
- укомплектованность и уровень подготовки педагогического, медицинского и обслуживающего персонала в загородных детских оздоровительных учреждениях;
- необходимость резервирования дополнительных мест в организациях детского отдыха для детей из территорий, связанных с проведением специальной военной операции.

При подготовке к детской летней оздоровительной кампании 2024 года должна быть усилена работа в межведомственных комиссиях по детскому оздоровлению, чтобы обеспечить выполнение трех самых важных задач: укрепить здоровье ребенка, создать атмосферу постоянной занятости и заинтересованности детей во время отдыха и обеспечить их безопасность.

Необходимо продолжить работу в региональных трехсторонних комиссиях по поддержке деятельности ДОЛ, как организаций, выполняющих социально значимые функции: по установлению для них налоговых льгот на землю и недвижимость, льгот по оплате услуг ЖКХ и платы за потребление электроэнергии.

Поскольку вопросы детского отдыха и оздоровления в соответствии с Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ отнесены к полномочиям органов власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, от профсоюзных организаций на местах во многом зависит эффективность решения этих вопросов, в том числе разработки и реализации региональных нормативных правовых актов, регулирующих организацию детского отдыха и оздоровления, вопросы стандартизации и сертификации соответствующих услуг, финансового обеспечения, меры поддержки учреждений детского отдыха и оздоровления.

Главный правовой инспектор труда Профсоюза
Е.Н. Шароварова

10 октября 2023 года